E/CONF.39/B/72
12 Nov.1962
ORIGINAL : RUSSIAN

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ НАУЧНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ РАЙОНОВ

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ: B.5

СССР

ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ СССР

Составил М. Г. КЛЮЕВ

Документы, составленные для Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о применении научных и технических знаний для удовлетворения потребностей менее развитых районов, служат в качестве рабочих документов для этой Конференции. Они опубликованы в том виде, в каком были представлены их составителями, и их содержимое и выраженные в них мнения принадлежат их составителям (см. примечания на оборотной стороне).

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на общих сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

2. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на специализированных сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции только на одном из этих официальных языков.

3. Резюме всех документов в том виде, в каком они были представлены их составителями, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

4. До открытия Конференции документы и резюме не будут выпущены для общего распространения. Они будут опубликованы заблаговременно только в ограниченном числе экземпляров и исключительно для правительственных делегаций и других правомочных участников. Последующие опубликование и рассылка трудов Конференции будут обеспечены в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, как это установлено ее Издательским комитетом.

ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ СССР

М.Г. Клюев.

1/ Вопросам охраны труда и техники безопасности в СССР всегда уделялось большое внимание.

Еще в тяжелые годы становления советской республики была выдвинута задача коренного изменения и облегчения условий труда рабочих на предприятиях, оставшихся в наследие от царской России.

Специальным декретом от 18 мая 1918 г. была учреждена государственная инспекция труда, в задачу которой входило осуществление контроля за проведением в жизнь декретов, постановлений и других актов советской власти в области охраны труда и непосредственное принятие мер по обеспечению безопасности жизни и здоровья работающих.

Вопросы охраны труда нашли законодательное закрепление уже в первом Кодексе законов о труде, принятом в 1918 г. Впоследствии Кодекс законов о труде постоянно совершенствовался.

В ныне действующем Кодексе Законов о труде значительно расширены нормы по охране труда.

В Кодексе предусматривается, что "ни одно предприятие не может быть открыто, пущено в ход или переведено в другое здание без санкции инспекции труда и органов санитарно-промышленного и технического надзора"/ст.138/.

Этот Кодекс требует от руководителей предприятий и учреждений устранения вредных условий труда, предупреждения несчастных случаев /ст. 139/. Согласно ст. 36 Кодекса администрация не может требовать от рабочих и служащих работы, сопряженной с явной опасностью для жизни или не соответствующей законам о труде. Предусматривается предоставление работающим на вредных работах дополнительных льгот: спецодежды и средств индивидуальной защиты, спецпитания /ст. 141/. Эти категории работников пользуются сокращенным рабочим днем и дополнительным отпуском /ст. 95 и 115/.

Во вредных производствах предусмотрен обязательный предварительный осмотр поступающих на работу, а также периодическое их освидетельствование /ст. 143/.

Кодекс определяет порядок надзора за выполнением законодательных актов по охране труда /ст.ст.146,147/.

2/ Улучшение условий труда, устранение причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний рассматриваются в Советском Союзе как государственная задача, вытекающая из Конституции, где закреплено право на труд, отдых и материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности.

Конституцией СССР гарантируются также равные права женщин на труд, оплату труда, отдых, социальное страхование и образование.

Для осуществления мероприятий, направленных на улучшение условий труда рабочих, широкого внедрения новых достижений в области промышленной вентиляции и освещения и других мероприятий по охране труда Советское правительство выделяет ежегодно огромные средства. Толь-

ко по коллективным договорам за 1956-1961 г.г. на эти цели было израсходовано 6 млрд. руб./в новом масштабе цен/.

Дальнейшее улучшение условий труда в СССР базируется на широкой электрификации производства, использовании достижений науки и техники во всех отраслях народного хозяйства, внедрении совершенной технологии, планомерной замены ручного труда механизированными и автоматизированными процессами и применением на всех предприятиях современных средств техники безопасности и санитарно-гигиенических мероприятий.

Предусмотренное семилетним планом развития народного хозяйства СССР на 1959-1965 гг. широкое внедрение комплексной механизации производственных процессов, способствует не только росту производительности труда, но и одновременно решает задачу коренного улучшения условий труда, уменьшения травматизма и профессиональных заболеваний. Изменяется самый характер труда, создаются условия для сокращения рабочего дня и высвобождения дополнительного времени для повышения культурно-технического уровня трудящихся.

3/ Требования охраны труда, закрепленные в законодательстве, базируются на научной основе, что обеспечивается большим масштабом научных исследований, проводимых как специализированными институтами системы профсоюзов, так и институтами гигиены труда и профессиональных заболеваний, подчиненными Министерству здравоохранения, а также отраслевыми технологическими институтами.

Шесть институтов охраны труда, подчиненных профсоюзам, разрабатывают эффективные методы вентиляции и очистки воздуха производственных помещений от пыли и газов, мероприятия по борьбе с избыточным теплом, шумом и производственным травматизмом, рациональные нормы и системы искусственного освещения.

Институты занимаются также изысканием новых видов индивидуальных средств защиты, тканей и конструкций спецодежды для рабочих, составлением методик и конструированием контрольно-измерительных приборов для проверки состояния воздушной среды в цехах.

Так, например, Московский институт имеет 11 лабораторий, оснащенных современной экспериментальной аппаратурой и располагает квалифицированными кадрами инженеров, техников и врачей-гигиенистов. Для реализации результатов научных исследований институт имеет также специальное конструкторское бюро, в котором разрабатываются технические проекты и опытные образцы устройств и приборов по охране труда.

Научные исследования институты проводят как в своих лабораториях, так и непосредственно на промышленных предприятиях, что позволяет выполнять научные эксперименты в реальных производственных условиях.

В области глубокого изучения профзаболеваний и профессиональной патологии работают 14 специальных институтов гигиены труда.

Институты охраны труда совместно с институтами гигиены труда и профзаболеваний разработали и научно обосновали санитарные нормы проектирования производственных предприятий; нормы естественного и искусственного освещения; основы проектирования и конструирования новых, более эффективных вентиляционных устройств и разработали

многие другие нормативы, являющиеся основными руководящими материалами по охране труда при проектировании, реконструкции и эксплуатации предприятий.

Отраслевые научно-исследовательские технологические институты при решении технологических проблем обязательно предусматривают обеспечение безопасных и здоровых условий труда.

В высших и средних специальных учебных заведениях имеются кафедры гигиены труда и техники безопасности, которые ведут большую научно-исследовательскую работу в этой области.

Результаты научных исследований широко используются на промышленных предприятиях, публикуются как в специальных, так и в популярных изданиях.

4/ В целях обеспечения требований охраны труда, предусмотренных законодательством, во всех министерствах, ведомствах, советах народного хозяйства имеются отделы по технике безопасности, ведущие работы в области охраны труда.

В функции этих отделов входит: проведение мероприятий по улучшению охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии на предприятиях и в организациях Совнархоза; контроль за соблюдением законодательства, правил и норм по охране труда; подготовка проектов и распоряжений совнархоза, инструкций и правил по технике безопасности; организация обмена опытом работы по технике безопасности между предприятиями совнархоза; участие в рассмотрении тематических планов научно-исследовательских институтов; организация курсов и семинаров по технике безопасности для инженерно-технических работников предприятий.

Отдел имеет право проверять состояние техники безопасности на предприятиях, приостанавливать работу на отдельных производственных участках в случае непосредственной угрозы жизни и здоровью работающих.

Непосредственная работа по созданию безопасных и здоровых условий труда проводится на предприятиях. Основной правовой формой планирования охраны труда на предприятиях служат соглашения по охране труда, являющиеся составной частью коллективных договоров, ежегодно заключаемых совместно администрацией и комитетом профсоюза.

В соглашениях по охране труда предусматривается проведение конкретных мероприятий по улучшению условий труда; внедрение комплексной механизации и автоматизации на тяжелых и трудоемких работах; внедрение передовой технологии и средств защиты; поддержание образцового порядка и чистоты в цехах и на территории предприятия; повышение эффективности работы вентиляционных установок и снижение запыленности и загазованности воздуха в цехах; улучшение освещенности рабочего места; снижение производственного шума; обеспечение рабочих санитарно-бытовыми устройствами в соответствии с утвержденными нормами и др.

Администрация обязана осуществлять мероприятия по технике безопасности и производственной санитарии, инструктировать рабочих безопасным приемам труда, снабжать питьевой водой, оборудовать умывальники и гардеробные, выдавать спецодежду, предохранительные приспособления и т.д.

Общее руководство постановкой работы по охране труда на предприятиях возложено на главных инженеров. В зависимости от об"ема работы при главном инженере организуется отдел техники безопасности или выделяется специальный работник /инженер/.

Назначение и увольнение инженеров по технике безопасности администрация может производить только по согласованию с Совнархозом и фабрично-заводским комитетом профсоюза.

Отделы /инженеры/ по технике безопасности организуют разработку мероприятий по созданию безопасных условий труда, принимают непосредственное участие во внедрении более совершенных конструкций ограждающих и предохранительных устройств, занимаются перспективным и текущим планированием мероприятий по технике безопасности и производственной санитарии, участвуют в приеме в эксплуатацию нового оборудования, разрабатывают инструкцию по безопасным приемам труда для отдельных профессий.

Отделы техники безопасности имеют право давать руководителям цехов указания об устранении недостатков, запрещать работу на отдельных производственных участках, агрегатах, в условиях явно опасных для жизни и здоровья работающих.

В целях обеспечения безопасных условий труда и предупреждения случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний все поступающие рабочие обязательно проходят вводный инструктаж по технике безопасности, а также инструктируются и обучаются безопасным приемам работы непосредственно на рабочих местах. Для рабочих, обслуживающих сложные агрегаты, установки и механизмы, на предприятиях организуются специальные курсы.

Для инженерно-технических работников проводятся периодические курсы повышения квалификации в области техники безопасности.

5/ Для лечебно-профилактического обслуживания рабочих предприятий имеются медико-санитарные части, в которые входят поликлиника, амбулатория, диспансер, стационар, здравпункт, детские ясли и т.п. учреждения.

Основной задачей медико-санитарных частей является разработка и проведение совместно с санэпидстанцией мероприятий направленных на оздоровление условий труда и быта, предупреждение и снижение общей и профессиональной заболеваемости и травматизма, организации и обеспечения квалифицированного лечения.

Медико-санитарные части организуются при промышленных предприятиях с числом работающих от 4000 человек, а при предприятиях угольной, нефтеперерабатывающей, горнорудной и химической отраслей промышленности - с числом работающих от 2000 человек.

Типовой цеховой участок организуется из расчета обслуживания 1000 рабочих.

6/ Контроль за соблюдением безопасности труда осуществляется государственными и общественными организациями.

Советское законодательство требует, чтобы машины были снабжены ограждениями, предохранительными приспособлениями, блокирующими устройствами и другими элементами безопасности. Поэтому контроль за обеспечением этих требований начинается со стадии проектирования. Разработ-

ка, изготовление и испытание опытных образцов новых машин, оборудования, приборов и других изделий машиностроения и передача их в серийное производство находится под контролем органов Госгортехнадзора, Энергонадзора, технической инспекции профсоюза и Госсанинспекции.

Для надзора за соблюдением правил безопасности на действующих и строящихся предприятиях горной промышленности и на горных и буровых работах в геологоразведочных экспедициях и партиях, а также для надзора за соблюдением правил изготовления и эксплуатации паровых котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, подъемных сооружений при Советах министров союзных республик организованы государственные комитеты по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

Эти комитеты издают по согласованию с профсоюзами правила по технике безопасности, обязательные для предприятий всех отраслей промышленности.

При главном управлении газовой промышленности существует специальная газовая инспекция, ведущая надзор за безопасным состоянием газового хозяйства в СССР. Она имеет право производить обследование объектов, давать обязательные для предприятий предписания об устранении дефектов оборудования.

За состоянием и правильной эксплуатацией промышленными предприятиями электрического и теплоизолирующего оборудования следит государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору.

Для ведения предупредительного санитарного надзора организована Всесоюзная государственная санитарная инспекция.

На эту инспекцию возложен контроль за соблюдением санитарно-гигиенических норм и правил при проектировании, строительстве, реконструкции промышленных предприятий, изменении промышленного профиля и технологического процесса предприятий.

На крупных промышленных объектах и строительствах имеются государственные инспекторы, подчиняющиеся непосредственно главному государственному санитарному инспектору.

В случае нарушения установленных санитарно-гигиенических норм и правил инспекторы могут приостанавливать строительство отдельных сооружений, ставить перед руководителями предприятий вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, налагать денежные штрафы, возбуждать перед органами прокуратуры вопрос о привлечении виновных к уголовной ответственности.

Инспектор имеет право посещать предприятия и учреждения, требовать предъявления материалов и документов, необходимых для выяснения санитарного состояния соответствующего объекта.

Большие права в области надзора предоставлены в СССР также профсоюзам.

Механическая инспекция Советов профсоюзов, имеет право во всякое время дня и ночи посещать и осматривать предприятия, учреждения и организации. Без ведома инспекции не может быть открыто, пущено в эксплуатацию ни одно вновь выстроенное, оборудованное или реконструированное предприятие, цех. Технический инспектор имеет пра-

во приостанавливать работу на отдельных производственных участках, станках, машинах и другом оборудовании в тех случаях, когда работы могут привести к травмированию или заболеванию работающих.

Предписания технического инспектора об устранении нарушений законодательства об охране труда, правил и норм по технике безопасности и производственной санитарии обязательны для администрации предприятий, строительств.

За нарушение трудового законодательства, правил и норм техники безопасности и производственной санитарии, невыполнение в срок оздоровительных мероприятий, предусмотренных коллективным договором или вытекающих из предписаний технического инспектора, он имеет право штрафовать виновных, ставить вопрос об отстранении их от работы или о наложении на них взысканий перед соответствующими организациями, вплоть до привлечения к уголовной ответственности.

В обязанности технического инспектора входит регулярный контроль за соблюдением законодательства, наблюдение за тем, чтобы ко времени пуска вновь строящихся объектов были полностью выполнены работы по технике безопасности и производственной санитарии.

Технический инспектор расследует причины смертельных несчастных случаев и аварий, дает по ним заключение.

Кроме указанного надзора за состоянием охраны труда на предприятиях осуществляется массовый общественный контроль комиссиями по охране труда и общественными инспекторами, избираемыми на собраниях рабочих и служащих.

Комиссии организуются комитетами профсоюзов /фабричными, заводскими, местными/ из числа передовых работников, пользующихся авторитетом среди рабочих и служащих.

Комиссии контролируют соблюдение администрацией законодательства о рабочем времени, отпусках, об охране труда женщин и подростков и др.

Наряду с контролем в задачу комиссий входит активная помощь в улучшении санитарно-гигиенических условий труда, повышения культуры производства, изучению причин производственного травматизма и принятие мер к их устранению.

Комиссии привлекают к своей работе широкий актив общественности. В настоящее время в этих комиссиях и в качестве общественных инспекторов работают свыше 1,5 млн. человек.

Роль профсоюзов не сводится только к осуществлению контрольных функций.

Им принадлежит по существу ведущая роль в улучшении условий труда.

Все проекты законодательных актов, касающиеся условий труда, обязательно согласовываются с профсоюзами.

Профсоюзы разрабатывают проекты законодательных актов и представляют их для утверждения в правительственные органы. Так центральный орган профсоюзов /ВЦСПС/ издает инструкции, правила и разъяснения по применению действующего законодательства о труде. Центральные комитеты отраслевых профсоюзов устанавливают правила и нормы по технике безопасности и промышленной санитарии, обязательные для данной отрасли производства, участвуют в разработке проектов законодательных актов о режиме рабочего времени, о нормах и сроках носки спецодежды и спецобуви, о нормах выдачи спецпитания и другим вопросам.

Опыт организации охраны труда на советских предприятиях может представить интерес для стран вступающих на путь самостоятельного экономического развития.

531 R - Nov.1962 - 600